

Số: /TB-STP

Quảng Ngãi, ngày 19 tháng 6 năm 2023

THÔNG BÁO

Kết luận kiểm tra công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch và công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, sử dụng Hệ thống thông tin đăng ký, quản lý hộ tịch, cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử; đăng ký nuôi con nuôi tại UBND xã Phổ Châu, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Quyết định số 56/QĐ-STP ngày 04/5/2023 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc kiểm tra công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch và công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, sử dụng Hệ thống thông tin đăng ký, quản lý hộ tịch, cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử; đăng ký nuôi con nuôi tại UBND xã Phổ Châu và UBND xã Phổ Khánh, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi; ngày 22/5/2023, Đoàn kiểm tra của Sở Tư pháp đã tiến hành kiểm tra công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch và công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử; đăng ký nuôi con nuôi tại UBND xã Phổ Châu, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi. Qua xem xét Báo cáo kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra, Giám đốc Sở Tư pháp thông báo kết luận như sau:

I. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác chỉ đạo, điều hành

- Lãnh đạo UBND xã có sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đối với việc thực hiện nhiệm vụ đăng ký hộ tịch, nuôi con nuôi và chứng thực hợp đồng, giao dịch trên địa bàn xã; thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến những nội dung cơ bản của Luật Hộ tịch và các văn bản hướng dẫn thi hành, Nghị định số 23/2015/NĐ-CP và Thông tư số 01/2020/TT-BTP ngày 03/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch đến cán bộ và Nhân dân trên địa bàn xã. Đồng thời, cử công chức tư pháp - hộ tịch của xã tham dự đầy đủ các hội nghị tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ về công tác hộ tịch và chứng thực do Sở Tư pháp tổ chức để nắm bắt, vận dụng và giải quyết các việc hộ tịch, chứng thực cho người dân trên địa bàn xã.

- Bộ phận tư pháp - hộ tịch của UBND xã được bố trí 02 công chức (*01 công chức làm việc tại bộ phận một cửa của xã*) để thực hiện nhiệm vụ tham mưu về công tác tư pháp - hộ tịch trên địa bàn xã; cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ công tác đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ.

2. Công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, cập nhật Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử và chứng thực hợp đồng, giao dịch

a) Công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, cập nhật Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử

Từ ngày 01/01/2022 đến ngày 31/12/2022, UBND xã Phổ Châu đã thực hiện đăng ký 477 sự kiện hộ tịch (*khai sinh: 93 trường hợp; kết hôn: 44 trường hợp; khai tử: 67 trường hợp; thay đổi, cải chính, bổ sung hộ tịch: 0 trường hợp; xác nhận tình trạng hôn nhân: 103 trường hợp; trích lục bản sao hộ tịch 170 trường hợp*) và đã cập nhật đầy đủ tất cả 477 dữ liệu về sự kiện hộ tịch trong Sổ hộ tịch vào Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử.

b) Công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch

Từ ngày 02/01/2022 đến ngày 31/3/2023, UBND xã Phổ Châu đã tiếp nhận và chứng thực tổng số 248 hồ sơ (*chuyển nhượng: 39 trường hợp; tặng cho: 109 trường hợp; thỏa thuận phân chia di sản thừa kế: 70 trường hợp; khai nhận di sản thừa kế: 04 trường hợp; mua bán tàu cá: 13 trường hợp; mua bán xe ô tô: 01 trường hợp; từ chối nhận di sản: 06 trường hợp; thế chấp: 03 trường hợp; sửa đổi, bổ sung hợp đồng: 03 trường hợp*).

II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- Công chức tư pháp - hộ tịch có chuyên môn, nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác.

- Thực hiện việc niêm yết công khai các thủ tục hành chính tại Bộ phận Một cửa của xã theo quy định, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân dễ dàng tìm hiểu.

- Sổ hộ tịch và Sổ chứng thực hợp đồng giao dịch đảm bảo đúng mẫu quy định, được lưu trữ tốt, ghi chép rõ ràng, thực hiện khóa Sổ đúng quy định; hồ sơ được phân loại, lưu trữ đầy đủ, thuận tiện cho việc tra cứu hồ sơ.

- Đã sử dụng Hệ thống thông tin đăng ký và quản lý hộ tịch, thuận lợi cho việc tra cứu và tổng hợp báo cáo. Các sự kiện hộ tịch của cá nhân đến thời điểm kiểm tra, sau khi đăng ký vào Sổ hộ tịch được cập nhật đầy đủ vào Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử.

- Tại thời điểm kiểm tra, chưa phát hiện có khiếu nại, tố cáo của người dân liên quan đến lĩnh vực hộ tịch.

- Không có trường hợp đề nghị hủy hồ sơ trên hệ thống đăng ký, quản lý hộ tịch, đã xử lý xong các lỗi cấp số định danh khi đăng ký khai sinh.

- Việc chứng thực hợp đồng, giao dịch đảm bảo phù hợp về thẩm quyền theo quy định của Điều 5 Nghị định số 23/2015/NĐ-CP ngày 16/02/2015 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký và chứng thực hợp đồng, giao dịch.

- Việc thu, miễn thu phí chứng thực hợp đồng, giao dịch được thực hiện theo đúng quy định của Thông tư số 226/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí chứng thực; Nghị định số 55/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về chính sách tín dụng phục vụ phát triển nông nghiệp, nông thôn.

- Mẫu lời chứng đảm bảo phù hợp với hướng dẫn về mẫu lời chứng theo quy định của Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 23/2015/NĐ-CP và Thông tư số 01/2020/TT-BTP.

2. Tồn tại, hạn chế

a) Công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, cập nhật Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử

a.1) Đăng ký khai sinh

Có 02 trường hợp UBND xã giải quyết đăng ký lại khai sinh; hồ sơ có giấy tờ kèm theo (*chứng minh nhân dân, hộ khẩu bản thân, hộ khẩu vợ chồng, bằng cấp, thẻ đảng, văn bản trả lời xác minh của xã khác không lưu trữ hồ sơ...*) nhưng không có đủ giấy tờ, tài liệu làm cơ sở đăng ký lại khai sinh, không có thông tin chứng minh quan hệ cha, mẹ, con (*hồ sơ số 38 và số 60 năm 2022*). Đề nghị UBND xã thực hiện theo hướng dẫn tại khoản 4 Điều 9 Thông tư số 04/2020/TT-BTP⁽¹⁾.

a.2) Đăng ký khai tử

UBND xã yêu cầu công dân làm đơn, có xác nhận của trưởng thôn là thêm thủ tục, không cần thiết, không đúng với quy định của pháp luật về đăng ký khai tử.

a.3) Đăng ký kết hôn

- Hồ sơ số 43/2022: bà Lương Thị Thu Linh kết hôn với ông Phạm Minh Trung đăng ký ngày 16/12/2022, nhưng trong sổ bỏ trống ngày xác lập quan hệ hôn nhân là không đảm bảo quy định tại khoản 5 Điều 29 Thông tư số 04/2020/TT-BTP⁽²⁾.

- Thông tin trong Sổ Đăng ký kết hôn ghi không chính xác với hồ sơ (*số 35/2022: hồ sơ ghi tên Ngô Thị Kim Vành, trong sổ ghi tên Ngô Thị Kim Vàng; số 39/2022 Phạm Thị Hồng Trí kết hôn với ông Bùi Văn Đông: ngày yêu cầu 06/12/2022 nhưng trong sổ kết hôn ghi ngày xác lập quan hệ hôn nhân 05/12/2022*) là không đảm bảo quy định tại khoản 1 Điều 29 Thông tư số 04/2020/TT-BTP⁽³⁾.

¹ Trường hợp giấy tờ của người yêu cầu đăng ký lại khai sinh không có thông tin chứng minh quan hệ cha, mẹ, con thì cơ quan đăng ký hộ tịch *có văn bản đề nghị cơ quan công an có thẩm quyền xác minh*. Trường hợp cơ quan công an trả lời không có thông tin thì cơ quan đăng ký hộ tịch cho người yêu cầu đăng ký lại khai sinh lập *văn bản cam đoan* về thông tin của cha, mẹ theo quy định tại Điều 4, Điều 5 Thông tư này và xác định nội dung khai sinh theo văn bản cam đoan.

² Các cột, mục trong Sổ hộ tịch, giấy tờ hộ tịch phải được ghi *đầy đủ*, chính xác theo đúng hướng dẫn trong Sổ hộ tịch và Thông tư này; ngày, tháng, năm được ghi theo dương lịch

³ Nội dung ghi phải *chính xác*; chữ viết phải rõ ràng, đủ nét, không viết tắt, không tẩy xóa; viết bằng loại mực tốt, cùng một màu; không dùng các màu mực khác nhau; không dùng mực đỏ.

- Không lưu hồ sơ số 34/2022: Nguyễn Phương Thùy (sinh ngày 02/2/1998) thường trú ở Lộc Thành, Bảo Lâm, Lâm Đồng kết hôn với ông Huỳnh Công Lâm (sinh ngày 05/7/1991) ở Phố Châu, việc này chưa đảm bảo với quy định tại khoản 1 Điều 37 của Thông tư số 04/2020/TT-BTP⁽⁴⁾.

- Hồ sơ đăng ký lại kết hôn thiếu căn cứ để ghi thông tin về ngày xác lập quan hệ hôn nhân: số 17 và 36 năm 2022, chưa đảm bảo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 27 Nghị định số 123/2015/NĐ-CP⁽⁵⁾.

a.4) Xác nhận tình trạng hôn nhân

- Hầu hết các hồ sơ yêu cầu cấp Giấy xác nhận tình trạng hôn nhân nhằm mục đích khác ngoài mục đích kết hôn, trong số không ghi thêm thông tin “*không có giá trị để đăng ký kết hôn*” là chưa phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 12 của Thông tư 04/2020⁽⁶⁾.

b) Công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch

b.1) Công tác quản lý, điều hành

UBND xã chưa ban hành văn bản quy định mức trần chi phí in, chụp, đánh máy giấy tờ, văn bản làm cơ sở để thu chi phí in, chụp, đánh máy giấy tờ, văn bản khi chứng thực trên địa bàn xã theo quy định của Điều 1⁽⁷⁾ Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND ngày 20/01/2016 của UBND tỉnh.

b.2) Về chuyên môn, nghiệp vụ

- Chưa cập nhật đầy đủ, kịp thời dữ liệu về hợp đồng, giao dịch được chứng thực vào Hệ thống Cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực hợp đồng, giao dịch tỉnh Quảng Ngãi theo quy định của khoản 1 Điều 8⁽⁸⁾ Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý, cập nhật, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực hợp đồng, giao dịch trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

- Một số hồ sơ xác định chưa chính xác số trang và số tờ của hồ sơ công chứng, cụ thể: hồ sơ số 18 ngày 09/02/2023; hồ sơ số 45 và 46 cùng ngày 29/3/2023.

- Hồ sơ tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa số 40 được chứng thực ngày 20/3/2023 chưa có thông tin chứng minh bên được tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa là bên được nhận tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa. Vì theo quy định của khoản 3 Điều 191 Luật Đất đai 2013 thì “*Hộ gia đình, cá nhân không*

⁴ Số hộ tịch, *hồ sơ đăng ký hộ tịch* được giữ gìn, bảo quản, *lưu trữ vĩnh viễn* để sử dụng, phục vụ nhu cầu của nhân dân và hoạt động quản lý nhà nước

⁵ Nộp bản sao Giấy chứng nhận kết hôn được cấp trước đây. Nếu không có bản sao Giấy chứng nhận kết hôn thì nộp bản sao hồ sơ, giấy tờ cá nhân có các thông tin liên quan đến nội dung đăng ký kết hôn.

⁶ Trường hợp yêu cầu cấp Giấy xác nhận tình trạng hôn nhân để sử dụng vào mục đích khác, không phải để đăng ký kết hôn, thì người yêu cầu không phải đáp ứng điều kiện kết hôn; trong Giấy xác nhận tình trạng hôn nhân phải ghi rõ mục đích sử dụng, *không có giá trị sử dụng để đăng ký kết hôn*.

⁷ UBND cấp xã quy định mức thu của đơn vị cho phù hợp nhưng không được vượt quá mức trần quy định tại Quyết định này, gửi về Sở Tư pháp để theo dõi; đồng thời, niêm yết công khai tại trụ sở của cơ quan trong quá trình thực hiện.

⁸ Tổ chức hành nghề công chứng, Phòng Tư pháp cấp huyện, UBND cấp xã, công chứng viên, người thực hiện chứng thực, người tiếp nhận hồ sơ chứng thực tại bộ phận một cửa, một cửa liên thông có trách nhiệm cập nhật thông tin hợp đồng, giao dịch đã được công chứng, chứng thực lên Cơ sở dữ liệu trong ngày làm việc, trừ trường hợp bất khả kháng (*mất điện, lỗi mạng, lỗi hệ thống...*) và trường hợp các hợp đồng, giao dịch được công chứng, chứng thực sau 16 giờ 00 phút của ngày làm việc.

trực tiếp sản xuất nông nghiệp không được nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất trồng lúa”.

- Hồ sơ khai nhận di sản thừa kế số 42 ngày 29/3/2023 thiếu thông tin chứng minh mối quan hệ giữa người để lại di sản thừa kế và người được hưởng thừa kế của bà Võ Thị Phi; thiếu thông tin chứng minh mối quan hệ giữa người lập văn bản khai nhận di sản thừa kế với bà Võ Thị Phi và thiếu thông tin xác định chồng của bà Võ Thị Phi là ai, còn sống hay đã chết.

- Một số hồ sơ thỏa thuận phân chia di sản thừa kế nhưng không có giấy chứng tử hoặc trích lục khai tử mà sử dụng đơn xin xác nhận việc tử (không phải giấy tờ hộ tịch) nhưng vẫn được UBND xã chứng thực như: hồ sơ số 19 ngày 16/02/2023, hồ sơ số 190 ngày 16/12/2022, hồ sơ số 198 ngày 28/12/2022,...

- Một số hồ sơ thỏa thuận phân chia di sản thừa kế nhưng có 02 nội dung gồm: (1) tặng cho phần di sản của thành viên hộ gia đình được hưởng thừa kế trong khối tài sản với hộ người chết; (2) tặng cho phần tài sản của thành viên (còn sống) trong hộ gia đình là chưa phù hợp với quy định của Điều 612 Bộ luật Dân sự năm 2015 thì “*Di sản bao gồm tài sản riêng của người chết, phần tài sản của người chết trong tài sản chung với người khác*”. Việc thỏa thuận phân chia di sản thừa kế chỉ dừng lại ở việc thỏa thuận phân chia đối với phần tài sản của người đã chết trong hộ. Việc tặng cho phần tài sản của thành viên (còn sống) trong hộ gia đình phải được lập thành một thủ tục riêng theo quy định pháp luật, cụ thể: hồ sơ số 202 được chứng thực ngày 29/12/2022, hồ sơ số 80 và 82 cùng được chứng thực ngày 04/8/2022, hồ sơ số 87 được chứng thực ngày 15/8/2022.

III. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả kiểm tra, Sở Tư pháp kiến nghị UBND xã Phổ Châu một số nội dung sau:

1. Đối với UBND xã Phổ Châu

a) Công tác đăng ký, quản lý hộ tịch, cập nhật Cơ sở dữ liệu hộ tịch điện tử

- Tiếp tục quan tâm chỉ đạo, tạo điều kiện để công chức tư pháp - hộ tịch luôn hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao và phát huy những ưu điểm, kết quả đã đạt được.

- Chỉ đạo công chức tư pháp - hộ tịch tham mưu lãnh đạo UBND xã thực hiện việc khắc phục đối với trường hợp có sai sót đã nêu ở phần tồn tại, hạn chế của Thông báo kết luận này.

b) Công tác chứng thực hợp đồng, giao dịch

Tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được và khắc phục những vấn đề sau:

- Triển khai thực hiện Quyết định số 02/2016/QĐ-UBND của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành văn bản quy định mức trần chi phí in, chụp, đánh máy giấy tờ, văn bản khi thực hiện chứng thực tại UBND xã để áp dụng thực hiện.

- Thực hiện cập nhật đầy đủ và kịp thời dữ liệu về hợp đồng, giao dịch đã được chứng thực vào Hệ thống Cơ sở dữ liệu công chứng, chứng thực hợp đồng, giao dịch tỉnh Quảng Ngãi theo quy định của Quyết định số 30/2020/QĐ-UBND ngày 19/11/2020 của UBND tỉnh.

- Thực hiện nghiêm quy định của Nghị định số 23/2015/NĐ-CP và Thông tư số 01/2020/TT-BTP về thành phần hồ sơ chứng thực hợp đồng, giao dịch. Quá trình thực hiện nhiệm vụ cần rà soát kỹ nội dung của các hợp đồng, giao dịch để đảm bảo tính pháp lý cho các hợp đồng, giao dịch được chứng thực; cần thể hiện thông tin chứng minh các nội dung kê khai tại hợp đồng, giao dịch và đối chiếu quy định pháp luật có liên quan để đảm bảo nội dung chứng thực được chính xác; các giấy tờ hộ tịch được sử dụng để thực hiện các giao dịch phải đảm bảo yêu cầu về tính pháp lý cho các hợp đồng, giao dịch được chứng thực.

2. Đối với UBND thị xã Đức Phổ

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về hộ tịch để nâng cao nhận thức pháp luật về hộ tịch cho người dân trên địa bàn.

- Tăng cường kiểm tra công tác đăng ký, quản lý hộ tịch tại UBND cấp xã trên địa bàn để kịp thời hướng dẫn, chấn chỉnh những sai sót (nếu có).

- Chỉ đạo Phòng Tư pháp tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ nhằm nâng cao năng lực chuyên môn cho công chức tư pháp - hộ tịch cấp xã trên địa bàn.

Đề nghị UBND xã Phổ Châu triển khai thực hiện Thông báo kết luận này, đồng thời báo cáo kết quả thực hiện cho Sở Tư pháp **trước ngày 30/6/2023** để theo dõi, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- UBND thị xã Đức Phổ;
- Phòng Tư pháp thị xã Đức Phổ;
- UBND xã Phổ Châu;
- GD, các PGĐ Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, HCTP&BTTP_(mcl).

GIÁM ĐỐC

Tôn Long Hiếu