|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH QUẢNG NGÃI  **SỞ CÔNG THƯƠNG**  Số: /TTr-SCT  DỰ THẢO | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp**

**trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Công Thương trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý ban hành Quyết định**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp;

Căn cứ Thông tư số 10/2018/TT-BCT ngày 24 tháng 5 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Kinh doanh theo phương thức đa cấp là hoạt động kinh doanh sử dụng mạng lưới người tham gia gồm nhiều cấp, nhiều nhánh, trong đó người tham gia được hưởng hoa hồng, tiền thưởng và lợi ích kinh tế khác từ kết quả kinh doanh của mình và của những người khác trong mạng lưới. Tính đến thời điểm hiện nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có 11 doanh nghiệp đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp tại địa phương với sự tham gia của 3.651 người. Hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp ngày càng mở rộng, có diễn biến phức tạp và sự tham gia của nhiều người, đặc biệt là tình trạng lợi dụng kinh doanh theo phương thức đa cấp để lừa đảo, gây ảnh hưởng đến an ninh trật tự và đời sống nhân dân. Do đó các cơ quan quản lý nhà nước cần tăng cường trao đổi, cung cấp thông tin, phối hợp trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp theo chức năng, nhiệm vụ được phân công.

Để nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước, tăng cường sự chủ động, phối hợp, đảm bảo thống nhất, đồng bộ trong chỉ đạo, điều hành giữa các cơ quan quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp; đồng thời tạo hành lang pháp lý để các doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp tuân thủ các quy định pháp luật và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm, việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VẢN BẢN**

**1. Mục đích**

Nhằm xây dựng cơ chế phối hợp trong công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi phù hợp với các quy định tại Nghị định số 40/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ về quản lý hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

- Việc xây dựng văn bản phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

- Thực hiện đúng với chủ trương của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 3524/UBND-KT ngày 03/8/2020 về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Bố cục, nội dung dự thảo Quyết định và Quy chế ban hành kèm theo Quyết định phải chặt chẽ, cụ thể, rõ ràng.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG VĂN BẢN**

Thực hiện quy trình xây dựng văn bản theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Sở Công Thương đã trình Ủy ban nhân dân tỉnh Công văn số 1323/SCT-QLTM ngày 23/7/2020 về việc đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Ngày 03/8/2020 Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 3524/UBND-KT về việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, trong đó thống nhất giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Sau khi có ý kiến thống nhất của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Công Thương đã soạn thảo dự thảo và đăng tải lên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh, đồng thời lấy ý kiến các sở, ban, ngành và đối tượng chịu sự tác động liên quan lần 1 tại Công văn số 1734/SCT-QLTM ngày 28/9/2020, lấy ý kiến lần 2 tại Công văn số 2033/SCT-QLTM ngày 06/11/2020 và đôn đốc một số cơ quan, đơn vị thực hiện góp ý dự thảo tại Công văn số 2188/SCT-QLTM ngày 01/12/2020.

Trên cơ sở tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị, Sở Công Thương đã tổng hợp, chỉnh sửa dự thảo văn bản *(có báo cáo tiếp thu giải trình ý kiến tham gia)* và gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015. Sau khi có ý kiến của Sở Tư pháp, Sở Công Thương tiếp tục hoàn chỉnh dự thảo văn bản và các tài liệu, hồ sơ kèm theo để trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Bố cục**

Dự thảo văn bản bao gồm dự thảo Quyết định (03 điều) và dự thảo Quy chế (03 chương và 19 điều) *(ban hành kèm theo Quyết định).*

**2. Nội dung cơ bản**

**a) Đối với dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định bao gồm 03 điều:

- Điều 1: Quy định về nội dung văn bản.

- Điều 2: Quy định về hiệu lực thi hành của văn bản.

- Điều 3: Quy định về trách nhiệm thực hiện.

**b) Đối với dự thảo Quy chế**

Dự thảo Quy chế gồm 03 chương và 19 điều với nội dung cụ thể như sau:

- Chương I: quy định chung *(từ điều 1 đến điều 5)* quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc phối hợp, phương thức phối hợp, nội dung phối hợp.

- Chương II: quy định về trách nhiệm quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh theo phương thức đa cấp *(từ điều 6 đến điều 17)*, trong đó quy định trách nhiệm cụ thể của Sở Công Thương, Cục Quản lý thị trường tỉnh, Công an tỉnh, Sở Y tế, Cục Thuế tỉnh, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Thông tin và Truyền thông, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam Chi nhánh tỉnh Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn, các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan.

- Chương III: tổ chức thực hiện *(điều 18 và điều 19)* quy định về việc triển khai thực hiện và điều khoản thi hành.

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** | **KT. GIÁM ĐỐC** |
| - UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Các PGĐ Sở;  - Lưu: VT, QLTM. | **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Đỗ Tiến Đạt** |